

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ г.

№ _____

МОСКВА

**О государственном контроле (надзоре)
за организацией и проведением технического осмотра**

В соответствии с частью 9 статьи 22.1 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением технического осмотра².

2. Реализация полномочий, предусмотренных Положением осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации в пределах установленной предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов указанного федерального органа исполнительной власти и бюджетных ассигнований, предусмотренных ему в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Министерству внутренних дел Российской Федерации в 6-месячный срок со дня принятия настоящего постановления утвердить:

индикаторы риска нарушения обязательных требований юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, аккредитованным в установленном порядке на право проведения технического осмотра³;

порядок оформления и содержание заданий уполномоченным должностным лицам органа государственного контроля (надзора) на проведение мероприятий по государственному контролю, осуществляемых без взаимодействия с операторами технического осмотра, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности операторами технического осмотра, а также порядок оформления результатов проведения таких мероприятий.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 8 июня 2020 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3881; № 49 (ч. 1), ст. 7020, ст. 7040; № 49 (ч. 5), ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4319, ст. 4320; № 53 (ч. 1), ст. 7592; 2013, № 27, ст. 3477; № 30 (ч. 1), ст. 4082, ст. 4084; № 52 (ч. 1), ст. 6985; 2014, № 23, ст. 2930; 2018, № 18, ст. 2580; 2019, № 18, ст. 2212; № 23, ст. 2905. Далее – «Федеральный закон №170-ФЗ»

² Далее – «Положение».

³ Далее – «оператор технического осмотра».

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ г. № _____

**Положение
о государственном контроле (надзоре)
за организацией и проведением технического осмотра**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления государственного контроля (надзора) за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств¹.

Государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность по проведению технического осмотра транспортных средств юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в установленном порядке на право проведения технического осмотра транспортных средств², требований Правил проведения технического осмотра транспортных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 года № 1008³, и порядка организации и проведения технического осмотра автобусов, устанавливаемого Правительством Российской Федерации⁴, посредством организации и проведения проверок указанных лиц; мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований; мероприятий по государственному контролю, осуществляемых без взаимодействия с операторами технического осмотра; проведения контрольных закупок; принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением Правил проведения технического осмотра и Порядка технического осмотра автобусов⁵, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении операторами технического осмотра своей деятельности.

2. Государственный контроль осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами⁶.

3. Должностными лицами Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченными осуществлять государственный контроль⁷, являются:

а) руководитель Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации⁸ (его заместители);

б) руководитель Центра специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации⁹ (его заместители);

в) руководитель подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне¹⁰ (его заместители);

г) руководители подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации

¹ Далее – «государственный контроль».

² Далее – «операторы технического осмотра».

³ Собрание законодательства Российской Федерации 2011, № 50, ст. 7397; 2012, № 49, ст. 6881; 2015, № 46, ст. 6383; 2018, № 8, ст. 1219; 2019, № 40, ст. 5571. Далее – «Правила проведения технического осмотра».

⁴ Часть 2 статьи 4 Федерального закона № 170-ФЗ. Далее – «Порядок технического осмотра автобусов».

⁵ Далее – «обязательные требования».

⁶ Далее – «орган государственного контроля».

⁷ Далее – «должностные лица»

⁸ Далее – «подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне»

⁹ Далее – «подразделение Госавтоинспекции на межрегиональном уровне»

¹⁰ Далее – «подразделение Госавтоинспекции на региональном уровне»

на комплексе «Байконур»¹ (их заместители);

д) старшие государственные инспектора безопасности дорожного движения, государственные инспектора безопасности дорожного движения;

е) сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, имеющие специальное звание.

4. Должностные лица при проведении внеплановых выездных проверок операторов технического осмотра пользуются правами, установленными соответственно Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»², Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»³, соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁴, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля, организацией и проведением проверок операторов технического осмотра, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 4-7 статьи 22.1 Федерального закона № 170-ФЗ.

6. Государственный контроль осуществляется посредством организации и проведения внеплановых выездных проверок операторов технического осмотра в соответствии со статьями 10-14 Федерального закона № 294-ФЗ, проведения контрольных закупок в порядке, установленном статьей 16.1 Федерального закона № 294-ФЗ, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, а также анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности операторами технического осмотра.

7. Предметом проверок является соблюдение операторами технического осмотра Правил проведения технического осмотра и Порядка технического осмотра автобусов.

8. Должностные лица, при проведении мероприятий в рамках государственного контроля, вправе:

а) запрашивать в соответствии со своей компетенцией и безвозмездно получать от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций необходимые для осуществления государственного контроля документы, сведения (информацию) и материалы о деятельности операторов технического осмотра, в отношении которых проводятся мероприятия по государственному контролю;

¹ Далее – «подразделение Госавтоинспекции на районном уровне»

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880, ст. 3881; № 30, ст. 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7018, ст. 7020, ст. 7067; № 50, ст. 7352; 2012, № 26, ст. 3441; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1645; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6953; 2014, № 6, ст. 558, ст. 559, ст. 566; № 30, ст. 4259; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7542; 2015, № 7, ст. 1021, ст. 1022; № 10, ст. 1393; № 14, ст. 2008; № 29, ст. 4374; 2016, № 26, ст. 3870; № 27, ст. 4160, ст. 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 25, ст. 3591; № 31 (ч. 1), ст. 4821; № 50 (ч. III), ст. 7562; 2018, № 1 (ч. I), ст. 26; № 11, ст. 1591; № 31, ст. 4857; № 32 (часть I), ст. 5076, (ч. II), ст. 5125; 2019, № 14 (ч. I), ст. 1461; № 23, ст. 2905; № 29 (ч. I), ст. 3849; № 40, ст. 5488; № 42 (ч. II), ст. 5802; № 49 (ч. V), ст. 6963.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 25, ст. 2897; 2002, № 27, ст. 2679; 2005, № 19, ст. 1781; 2007, № 18, ст. 2180; 2008, № 27, ст. 3250; 2010, № 52, ст. 7053; 2011, № 44, ст. 6240; 2013, № 22, ст. 2786; 2014, № 14, ст. 1616; 2015, № 14, ст. 2107; 2017, № 21, ст. 2992; 2018, № 10, ст. 1480; № 38, ст. 5835.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, ст. 4193; 2011, № 7, ст. 905; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; № 52, ст. 6961, ст. 6979, ст. 6981; 2014, № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, ст. 4235, ст. 4243; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 72, ст. 85; № 18, ст. 2614; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4339, ст. 4362; № 48, ст. 6707; 2016, № 11, ст. 1495; № 27, ст. 4160, ст. 4164, ст. 4194, ст. 4210; 2017, № 9, ст. 1276; № 18, ст. 2673; № 31, ст. 4742; № 49, ст. 7304; 2018, № 1, ст. 26, ст. 27; № 32, ст. 5116; № 45, ст. 6841; 2019, № 12, ст. 1231; № 23, ст. 2905; № 31, ст. 4469. Далее – «Федеральный закон № 294-ФЗ».

б) беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) о проведении выездной проверки посещать и обследовать в ходе проведения проверки используемые при осуществлении деятельности оператором технического осмотра территории, здания, строения, сооружения и помещения, получать доступ к используемым оператором технического осмотра оборудованию, средствам измерений, иным техническим средствам;

в) запрашивать и получать от руководителя и работников оператора технического осмотра все необходимые для достижения целей мероприятий по государственному контролю документы (информацию), в том числе надлежащим образом заверенные копии таких документов (с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации), а также требовать от руководителя и работников оператора технического осмотра письменные и (или) устные объяснения по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки, в том числе в отношении знания ими и соблюдения при осуществлении своей деятельности требований аккредитации, утвержденных в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона № 170-ФЗ, Правил проведения технического осмотра и Порядка технического осмотра автобусов;

г) пользоваться необходимыми для проведения проверки техническими средствами, в том числе компьютерами, электронными носителями информации, сканерами, телефонами, средствами видеозаписи, фотоаппаратами, иными техническими средствами, вносить их в помещения, принадлежащие операторам технического осмотра, в отношении которых проводятся проверки;

д) осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами и организациями;

е) осуществлять иные права, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами в области организации и проведения технического осмотра транспортных средств, Федеральным законом № 294-ФЗ и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

9. Решения и действия (бездействие) должностных лиц могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Результаты государственного контроля, затрагивающие интересы неопределенного круга лиц, размещаются на официальном сайте уполномоченного органа государственного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Сведения о выявленных при проведении мероприятий в рамках государственного контроля нарушениях операторами технического осмотра Правил проведения технического осмотра направляются в профессиональное объединение страховщиков в течение 3 рабочих дней с момента выявления нарушения.

11. Основаниями для проведения внеплановой проверки оператора технического осмотра являются:

11.1. Основания, указанные в пунктах 1, 2.1 и 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

11.2. Мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора)¹ по результатам выявления при осуществлении федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения (в том числе в ходе плановых (рейдовых) осмотров транспортных средств) информации, свидетельствующей о нарушении оператором технического осмотра Правил проведения технического осмотра, в том числе о фактах оформления диагностической карты без проведения технического осмотра или с проведением его не в полном объеме.

11.3. Мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля по результатам рассмотрения, в том числе предварительной проверки, информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан, в том числе индивидуальных

¹ Далее – «Мотивированное представление».

предпринимателей, юридических лиц, о нарушении оператором технического осмотра Правил проведения технического осмотра.

11.4. Мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля о выявлении в ходе его присутствия при проведении технического осмотра автобусов нарушений требований Порядка технического осмотра автобусов.

12. Мотивированное представление, предусмотренное пунктами 11.2 - 11.4 настоящего Положения, готовится должностным лицом, указанным в подпунктах «д» и «е» пункта 3 настоящего Положения, в течении 15-ти рабочих дней со дня поступления указанной информации (за исключением информации, поступающей в рамках систематического наблюдения за исполнением обязательных требований).

13. По итогам рассмотрения мотивированного представления должностное лицо, указанное в подпунктах «а»-«г» пункта 3 настоящего Положения, в течении 3-х рабочих дней, с момента поступления мотивированного представления, принимает решение:

а) о проведении в отношении оператора технического осмотра внеплановой выездной проверки (с указанием планируемых сроков проведения проверки, определяемых с учетом информации о потенциальной опасности и риске для жизни, здоровья людей, изложенной в обращениях граждан и организаций);

б) о проведении мероприятий по государственному контролю, осуществляемых без взаимодействия с операторами технического осмотра;

в) о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе о выдаче оператору технического осмотра предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

14. Предварительная проверка информации, указанной в пункте 12 настоящего Положения, проводится в соответствии с частями 3.2-3.5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе при массовом поступлении обращений от одного и того же гражданина, одной и той же организации, поступлении обращений от гражданина, права и законные интересы которого непосредственно не затронуты, и отсутствии подтвержденных сведений о причинении вреда или возникновении ситуаций, указанных в подпункте «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, а также поступлении сходных обращений от разных граждан и организаций, стиль изложения и способ подачи информации которых дает основания предполагать координацию их действий.

15. При осуществлении государственного контроля уполномоченный орган государственного контроля (надзора) проводит контрольные закупки в порядке, установленном статьёй 16.1 Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2018 г. № 1398¹.

16. В случае если в ходе осуществления мероприятий по государственному контролю в отношении оператора технического осмотра были обнаружены признаки нарушения обязательных требований иными операторами технического осмотра, указанные сведения могут быть использованы для подготовки мотивированного представления согласно пункту 12 настоящего Положения.

17. В случае выявления по результатам внеплановой проверки нарушения оператором технического осмотра требований аккредитации орган государственного контроля направляет материалы проверки в профессиональное объединение страховщиков, а если такое нарушение допущено оператором технического осмотра в связи с действиями (бездействием) профессионального объединения страховщиков, орган государственного контроля сообщает об этом в Центральный банк Российской Федерации.

18. К мероприятиям по государственному контролю, осуществляемым без взаимодействия с операторами технического осмотра, относятся систематическое наблюдение за исполнением

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, .2018, № 49 (ч. VI), ст. 7603

обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности операторами технического осмотра.

19. Мероприятия по государственному контролю, осуществляемые без взаимодействия с операторами технического осмотра, проводятся на основании заданий, утверждаемых должностными лицами, указанными в подпунктах «а»-«г» пункта 3 настоящего Положения.

20. Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности операторами технического осмотра проводится на основании сведений, содержащихся в реестре операторов технического осмотра; сведений, полученных из иных государственных или муниципальных информационных систем, а также находящихся в свободном доступе или в распоряжении органа государственного контроля.

21. По результатам мероприятий по государственному контролю, осуществляемых без взаимодействия с операторами технического осмотра, может быть принято решение о проведении внеплановой проверки при наличии оснований, указанных в пунктах 2.1 и 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и подпунктах 11.2 - 11.4 пункта 11 настоящего Положения, либо направлено в адрес оператора технического осмотра предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии сведений о готовящемся нарушении или признаках нарушения обязательных требований)¹.

22. Уполномоченный орган государственного контроля в целях предупреждения нарушений операторами технического осмотра обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений обязательных требований, подготавливаемыми с учетом положений части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

23. Оператор технического осмотра вправе обратиться в орган государственного контроля устно (в ходе личного приема) или письменно (в том числе в форме электронного документа) с жалобой на решения и действия (бездействие) должностных лиц в ходе проведения проверок (далее - жалоба).

24. Оператор технического осмотра вправе обжаловать решения и действия (бездействие):

- а) должностного лица соответствующего подразделения органа государственного контроля - руководителю данного подразделения;
- б) руководителя подразделения Госавтоинспекции на районном уровне - руководителю подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне;
- в) руководителя подразделения Госавтоинспекции на межрегиональном или региональном уровне - руководителю подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне;
- г) руководителя подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне - первому заместителю (заместителю) Министра внутренних дел Российской Федерации, ответственному за соответствующее направление деятельности, Министру внутренних дел Российской Федерации.

25. Жалоба рассматривается органом государственного контроля в течение 30 дней со дня ее регистрации.

26. По результатам рассмотрения жалобы принимается решение:

- об отказе в удовлетворении жалобы;
- о частичном удовлетворении жалобы;
- об удовлетворении жалобы - отмене решений должностных лиц (в том числе результатов проверки) либо о возложении на должностных лиц обязанностей по восстановлению прав и (или) интересов лица, направившего жалобу.

27. Ответ на жалобу подписывается руководителем уполномоченного органа государственного контроля, рассмотревшим жалобу (уполномоченным заместителем руководителя). При поступлении жалобы в форме электронного документа ответ на нее подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя органа государственного контроля (его заместителей) и направляется оператору технического осмотра любым доступным способом.

¹ Пункт 4 части 2, части 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.